

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

П Р И К А З

от *13 декабря* 2017 года № *766* / № *1306/11* № *610*

г. Калининград

О взаимодействии Министерства социальной политики Калининградской области, Министерства образования Калининградской области, Министерства здравоохранения Калининградской области при организации работы по раннему выявлению неблагополучных семей

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618р, Закона Калининградской области от 28.12.2005 № 713 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями Калининградской области по социальной поддержке населения», Закона Калининградской области от 12.12.2007 № 214 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», **приказываем:**

1. Утвердить Порядок взаимодействия Министерства социальной политики Калининградской области, Министерства образования Калининградской области, Министерства здравоохранения Калининградской области при организации работы по раннему выявлению неблагополучных семей (далее – Порядок) на территории Калининградской области согласно приложению.

2. Министерству социальной политики Калининградской области, Министерству образования Калининградской области, Министерству здравоохранения Калининградской области довести данный Порядок до органов местного самоуправления Калининградской области; руководителей государственных учреждений социального обслуживания семей и детей, подведомственных Министерству социальной политики Калининградской области; руководителей государственных учреждений здравоохранения,

подведомственных Министерству здравоохранения Калининградской области; руководителей государственных учреждений образования, подведомственных Министерству образования Калининградской области.

3. Признать утратившим силу совместный приказ Министерства социальной политики Калининградской области, Министерства образования Калининградской области и Министерства здравоохранения Калининградской области от 22 марта 2016 года № 137/№ 243/1 / № 111 « О Порядке взаимодействия Министерства социальной политики Калининградской области, Министерства образования Калининградской области, Министерства здравоохранения Калининградской области при организации работы по раннему выявлению неблагополучных семей и их социальному сопровождению».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляем за собой.

Министр
социальной
политики
Калининградской
области



А.В. Майстер

Министр образования
Калининградской
области



С.С. Трусенева

Министр
здравоохранения
Калининградской
области



А.Ю. Кравченко

Приложение к приказу
Министерства социальной
политики Калининградской
области,
Министерства образования
Калининградской области,
Министерства
здравоохранения
Калининградской области
от 13 декабря 2017 года
№ 766 /1306/1610

**Порядок
межведомственного взаимодействия Министерства социальной
политики Калининградской области, Министерства образования
Калининградской области, Министерства здравоохранения
Калининградской области при организации работы по раннему
выявлению неблагополучных семей**

Настоящий порядок межведомственного взаимодействия Министерства социальной политики Калининградской области, Министерства образования Калининградской области, Министерства здравоохранения Калининградской области при организации работы по раннему выявлению неблагополучных семей (далее - Порядок) разработан в целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618р, Закона Калининградской области от 28.12.2005 № 713 « О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями Калининградской области по социальной поддержке населения», Закона Калининградской области от 12.12.2007 № 214 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и направлен на создание постоянно действующей системы профилактики социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних.

1. Стороны межведомственного взаимодействия

1.1. Сторонами межведомственного взаимодействия при организации работы по раннему выявлению неблагополучных семей являются:

- Министерство социальной политики Калининградской области;
- Министерство образования Калининградской области;
- Министерство здравоохранения Калининградской области;
- органы местного самоуправления Калининградской области (в том числе органы социальной защиты населения муниципальных образований Калининградской области; органы управления образованием Калининградской области);
- государственные учреждения социального обслуживания семей и детей, подведомственные Министерству социальной политики Калининградской области;
- государственные учреждения здравоохранения, подведомственные Министерству здравоохранения Калининградской области;
- государственные образовательные учреждения, подведомственные Министерству образования Калининградской области.

2. Основные цели межведомственного взаимодействия

2.1. Основной целью межведомственного взаимодействия является:

- обеспечение деятельности в Калининградской области системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия, повышению качества жизни и уровня социального обслуживания граждан в интересах предупреждения и преодоления семейного неблагополучия, обеспечению прав ребенка на проживание в семье.

3. Основные задачи межведомственного взаимодействия

3.1. Основными задачами межведомственного взаимодействия являются:

- обеспечение межведомственного и внутриведомственного взаимодействия по выявлению семейного неблагополучия;
- обеспечение профилактики и/или преодоления кризисных ситуаций в семье, помощь в создании условий для успешной адаптации и социализации детей, содействие укреплению семьи;
- обеспечение профилактики насилия, жестокого обращения, нарушения прав и законных интересов детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях;
- создание условий для сокращения социального сиротства, отказов от детей в семье и в родильных домах, предотвращения лишения родительских прав;
- повышение психолого-педагогической компетентности родителей;
- создание условий для сокращения возвратов детей из приемных и замещающих семей в государственные учреждения;
- использование эффективных технологий и методик работы с семьей с детьми, направленных на активизацию ее внутренних ресурсов, снижение иждивенческих настроений, формирование чувства ответственности за воспитание детей и содействующих выходу семьи на самообеспечение.

4. Предмет межведомственного взаимодействия

4.1. Предметом межведомственного взаимодействия является: организация совместной работы сторонами межведомственного взаимодействия, в том числе по:

- выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении;
- информированию органов социальной защиты населения муниципальных образований области о выявленных семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении;
- проведению материально-бытового обследования по месту жительства (пребывания) семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении и составление акта обследования
- разработке программы социального сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении;
- организации работы по социальному сопровождению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении (в соответствии с положением о социальном сопровождении, утвержденным Министерством социальной политики Калининградской области).

5. Формы межведомственного взаимодействия

5.1. Формами межведомственного взаимодействия для достижения цели и задач, указанных в настоящем Порядке, являются:

- совместная разработка приказов по вопросам межведомственного взаимодействия;
- подготовка и организация совместных мероприятий;
- проведение совместных совещаний, рабочих встреч;
- информационное взаимодействие.

6. Обстоятельства, свидетельствующие о семейном неблагополучии

6.1. Обстоятельствами, обуславливающими необходимость информирования сторонами межведомственного взаимодействия органов социальной защиты населения о семейном неблагополучии, являются:

- выявление беременных женщин, относящихся к группе риска;
- выявление фактов намерений отказов от новорожденных детей;
- злоупотребление родителями (законными представителями) спиртными напитками, употребление наркотических (психотропных) веществ, аморальный образ жизни;
- вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество и т.д.);
- наличие признаков насилия, жестокого обращения родителей (иных законных представителей) с ребенком (детьми), включая физическое, психическое, сексуальное насилие;

- отсутствие у ребенка (детей) необходимой одежды, регулярного питания;
- несоблюдение в семье с детьми санитарно-гигиенических условий проживания;
- кризис детско-родительских отношений в семье, в том числе пренебрежение нуждами детей;
- полная или частичная утрата родителями контроля за поведением детей;
- неудовлетворенная потребность в оказании медицинской помощи семьям с детьми;
- неудовлетворенная потребность детей-инвалидов в создании доступной среды проживания, профессиональном обучении;
- конфликт в семье родителей с детьми, угрожающий жизни детей и другие обстоятельства, нарушающие жизнеобеспечение семей.

7. Порядок межведомственного взаимодействия

7.1. Медицинские учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Калининградской области, направляют информацию в орган социальной защиты населения по месту жительства (пребывания):

- в течение суток: при постановке женщин на учет по беременности определяют семейно-бытовые условия, свидетельствующие о потенциальном неблагополучии для протекания беременности, и в случае установления факта социально опасного положения;

- в течение трех часов: при посещении детей на дому, на приемах в поликлинике, поступлении и нахождении ребенка на стационарном лечении о выявлении и наличии в семье неблагополучных социальных факторов и в случае установления факта социально опасного положения несовершеннолетнего или семьи;

- в течение трех часов: при выявлении несовершеннолетних, поступивших с признаками жестокого обращения с ними, с признаками физического, психического или сексуального насилия, неприятия родителями (законными представителями) своевременных мер по лечению ребенка, которое привело к угрозе его жизни и здоровью;

- в течение 2-х суток: при установлении фактов наличия у родителей заболеваний, препятствующих выполнению ими родительских обязанностей; о единственном или обоих родителях – инвалидах 1 и 2 группы без трудовой рекомендации, которые не могут самостоятельно осуществлять уход и воспитание ребенка; о случаях длительной и тяжелой болезни обоих или единственного родителя; родителей-наркоманов, токсикоманов, алкоголиков; родителей имеющих психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограничено дееспособными.

7.2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области (в том числе через подведомственные учреждения образования) направляют в органы социальной защиты населения Калининградской области информацию:

- в течение трех часов: при выявлении признаков жестокого обращения родителей с ребенком незамедлительно;

- в течение трех часов: при выявлении сведений о детях, проживающих в условиях, представляющих угрозу их жизни или здоровью либо препятствующих их нормальному воспитанию;

- в течение суток: при установлении признаков неблагополучия в семье в случае выявления несовершеннолетних, длительное время (более 100 часов) не посещающих или систематически пропускающих без уважительных причин учебные занятия в образовательных организациях;

7.3. Органы социальной защиты муниципальных образований Калининградской области:

- при поступлении информации о неблагополучии в семье фиксируют данную информацию в журнале учета семей, родители в которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

- в течение суток (в случае угрозы жизни и здоровью), или в течение трех дней: организуют проверку полученной от сторон межведомственного взаимодействия информации путем проведения обследования условий жизни граждан и семей, составляет акт обследования согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

В случае подтверждения информации принимают решение о социальном сопровождении, разрабатывают совместно с государственными учреждениями социального обслуживания семей и детей программу социального сопровождения отдельных категорий граждан и семей с детьми (в соответствии с Порядком социального сопровождения отдельных категорий граждан и семей с детьми, утвержденным Министерством социальной политики Калининградской области);

7.4. Государственные учреждения социального обслуживания семей и детей:

- организуют работу по социальному сопровождению отдельных категорий граждан и семей с детьми (в соответствии с Порядком социального сопровождения отдельных категорий граждан и семей с детьми, утвержденным Министерством социальной политики Калининградской области);

- осуществляют мониторинг результатов социального сопровождения семей, составляют отчет по данному мониторингу для органов социальной защиты населения муниципальных образований Калининградской области.

Министр
социальной
политики
Калининградской
области



А.В. Майстер

Министр
образования
Калининградской
области



С.С. Трусенева

Министр
здравоохранения
Калининградской
области



А.Ю. Кравченко

Приложение № 1 к Порядку
межведомственного
взаимодействия Министерства
социальной политики
Калининградской области,
Министерства образования
Калининградской области,
Министерства здравоохранения
Калининградской области при
организации работы по раннему
выявлению неблагополучных
семей

Журнал учета семей, родители в которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию

№ п/п	Дата регистрации поступивших сведений	От кого поступили сведения	Ф.И.О ребенка	Число, месяц, год рождения ребенка	Образовательное учреждение, которое посещает ребенок	Сведения о родителях		Адрес (место жительства)	Реквизиты «карты учета семьи»	Результаты оказания помощи (заполняется по окончании работы)	Примечание
						Ф.И.О. матери и отца	Место нахождения родителей				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

1. Сведения о родителях ребенка.

1.1. Мать _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

дата и место рождения _____

место жительства _____

(адрес места жительства, подтвержденный регистрацией)

место пребывания _____

(адрес места фактического проживания и проведения обследования)

Сведения о трудовой деятельности (работает/не работает, указать должность и место работы, контактные телефоны; режим и характер работы; среднемесячный доход; иные сведения)

Участие матери в воспитании и содержании ребенка (проживает/не проживает совместно с ребенком; проявление привязанности, сколько времени проводит с ребенком, какую помощь оказывает, пользуется ли расположением ребенка, имеет ли влияние на ребенка, способность обеспечить основные потребности ребенка (в пище, жилье, гигиене, уходе, одежде, предоставлении медицинской помощи) и т.д.)

1.2. Отец _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

дата и место рождения _____

место жительства _____

(адрес места жительства, подтвержденный регистрацией)

место пребывания _____

(адрес места фактического проживания и проведения обследования)

Сведения о трудовой деятельности (работает/не работает, указать должность и место работы, контактные телефоны; режим и характер работы; среднемесячный доход; иные сведения)

Участие отца в воспитании и содержании ребенка (проживает/не проживает совместно с ребенком; проявление привязанности, сколько времени проводит с ребенком, какую помощь оказывает, пользуется ли расположением ребенка, имеет ли влияние на ребенка, способность обеспечить основные потребности ребенка (в пище, жилье, гигиене, уходе, одежде,

предоставлении медицинской помощи) и т.д.)

1.3. Родители в зарегистрированном браке состоят/не состоят; проживают совместно/раздельно.

2. Сведения о ребенке.

2.1. Состояние здоровья (общая визуальная оценка уровня физического развития и его соответствие возрасту ребенка, наличие заболеваний, особых потребностей в медицинском обслуживании, лекарственном обеспечении; наличие признаков физического и (или) психического насилия над ребенком)

2.2. Внешний вид (соблюдение норм личной гигиены ребенка, наличие, качество и состояние одежды и обуви, ее соответствие сезону, а также возрасту и полу ребенка и т.д.)

2.3. Социальная адаптация (наличие навыков общения с окружающими, навыков самообслуживания в соответствии с возрастом и индивидуальными особенностями развития ребенка, адекватность поведения ребенка в различной обстановке и т.д.)

2.4. Воспитание и образование (форма освоения образовательных программ, посещение образовательных учреждений, в том числе учреждений дополнительного образования детей; успехи и проблемы в освоении образовательных программ в соответствии с возрастом и индивидуальными особенностями развития ребенка; режим дня ребенка (режим сна, питания, их соответствие возрасту и индивидуальным особенностям), организация свободного времени и отдыха ребенка; наличие развивающей и обучающей среды)

2.5. Обеспечение безопасности (отсутствие доступа к опасным предметам в быту, медикаментам, электроприборам, газу и т.п., риск нанесения ребенку вреда как в домашних

условиях, так и вне дома)

2.6. Удовлетворение эмоциональных потребностей ребенка

3. Семейное окружение.

3.1. Состав семьи (лица, проживающие совместно с ребенком)

Ф.И.О., год рождения	Степень родства с ребенком	Проживает постоянно/временн о/не проживает	Участвует/не участвует в воспитании и содержании ребенка

3.2. Сведения об иных родственниках ребенка

(фамилия, имя, отчество (при наличии) степень родства, место жительства)

3.3. Отношения, сложившиеся между членами семьи, их характер (особенности общения с детьми, детей между собой; семейные ценности, традиции, семейная история, уклад жизни семьи, распределение ролей в семье, круг общения родителей; социальные связи ребенка и его семьи с соседями, знакомыми, контакты ребенка со сверстниками, педагогами, воспитателями)

3.4. Социальные связи ребенка и его семьи (с соседями, знакомыми, контакты ребенка со сверстниками, педагогами, воспитателями и т.д.)

3.5. Кто фактически осуществляет уход и надзор за ребенком (родители, другие члены семьи, соседи, другие лица)

4. Жилищно-бытовые и имущественные условия.

4.1. Жилая площадь, на которой проживает _____
(фамилия, инициалы ребенка)
составляет _____ кв. м, состоит из _____ комнат, размер каждой комнаты: _____ кв. м,
_____ кв. м, _____ кв. м на _____ этаже в _____ этажном доме.

4.2. Собственником (нанимателем) жилой площади является _____

_____ (фамилия, имя, отчество (при наличии), степень родства по отношению к ребенку)

а. Качество дома (кирпичный, панельный, деревянный и т.п.; в нормальном состоянии, ветхий, аварийный; комнаты сухие, светлые, проходные и прочее)

4.4. Благоустройство дома и жилой площади (водопровод, канализация, какое отопление, газ, ванна, лифт, телефон и т.д.) _____

4.5. Санитарно-гигиеническое состояние жилой площади (хорошее, удовлетворительное, неудовлетворительное) _____

4.6. Жилищно-бытовые условия ребенка (наличие отдельной комнаты, уголка, места для сна, игр, занятий, игрушек, книг и т.д.) _____

4.7. Структура доходов семьи (основные источники дохода (доходы родителей и иных членов семьи, алименты, пенсии, пособия, иные социальные выплаты); среднемесячный и среднедушевой доход семьи) _____

4.8. Сведения об имуществе и имущественных правах ребенка _____

4.9. Достаточность доходов семьи для обеспечения основных потребностей ребенка _____

(продукты питания, одежда и обувь, медицинское обслуживание, игрушки и игры, печатная и аудиовизуальная продукция, школьно-письменные и канцелярские принадлежности и пр.)

5. Результаты беседы с ребенком о его отношении и привязанности к каждому из родителей и другим членам семьи

6. Результаты опроса лиц, располагающих данными о взаимоотношениях родителей с ребенком, их поведении в быту и т.д.

7. Условия, представляющие угрозу жизни или здоровью ребенка либо препятствующие его нормальному воспитанию и развитию:

(имеются/отсутствуют)

7.1.

7.2.

7.3.

т.д.

и

8. Обстоятельства, свидетельствующие об отсутствии родительского попечения над ребенком

(имеются/отсутствуют)

8.1.

8.2.

8.3.

т.д.

и

9. Дополнительные данные обследования

10. Выводы.

10.1. Угроза жизни, здоровью, нормальному воспитанию и развитию ребенка

(фамилия, инициалы ребенка)

(отсутствует; имеется со стороны родителей, одного из них, со стороны других членов семьи)

10.2. Родительское попечение над ребенком

(фамилия, инициалы ребенка)

(имеется/отсутствует со стороны обоих родителей (единственного родителя))

10.3. Помощь, в которой нуждается ребенок (социальная, правовая, психолого-педагогическая, медицинская, материальная и т.д.)

10.4. Помощь, в которой нуждается семья (социальная, правовая, психологическая, медицинская, материальная и т.д.)

10.5. Рекомендуемые формы защиты прав ребенка (оказание консультативной и иной помощи с указанием органов и организаций, оказывающих помощь; отобрание в порядке, установленном семейным законодательством; временное помещение в организацию (образовательную, медицинскую, оказывающую социальные услуги, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д)

Подпись лица, проводившего обследование _____

Утверждаю

(руководитель органа
социальной защиты населения)

(подпись)

(Ф.И.О.)